



Vernehmlassungsvorlage Teilrevision des Postorganisationsgesetzes (POG)

Fragen

General Remarks

The AFBS has been involved in drafting the comments of the Swiss Bankers' Association SBA. It endorses the SBA's position fully. Before changing the business activities of PostFinance, an in-depth assessment and transparent presentation of the group's organisation, business activities and market opportunities would have to be performed. Upon that assessment, next steps such as privatisation, splitting off of individual business units and other measures could be planned and implemented. The proposal to merely change the business of one unit to finance the activity of others lacks consistency and should therefore not be pursued.

Frage 1

Die Vorlage sieht die Aufhebung des Kredit- und Hypothekervergabeverbots für PostFinance AG vor. Welches ist Ihre Haltung zu dieser Massnahme?

AFBS translation: The proposal intends to allow PostFinance to become active in the lending and mortgage business. What is your view?

Nicht einverstanden Bedingt einverstanden Einverstanden

Bemerkungen:

The AFBS is opposed to the establishment of an additional lender with government involvement through ownership and governance. There is no need for an additional market player and the lending activity of PostFinance under the present setup entails the serious risk of market distortion due to unequal conditions for business activity: the group internal distribution channels and the implicit government guarantee are two major competitive advantages for PostFinance.

Frage 2

Die Vorlage sieht vor, dass der Bundesrat im Rahmen der strategischen Steuerung der Post (Corporate Governance) der PostFinance Vorgaben machen kann, bei der Vergabe von Krediten und Hypotheken die Klimaziele des Bundes zu berücksichtigen. Welches ist Ihre Haltung zu dieser Massnahme?

AFBS translation: The proposal intends to allow the Federal Council to require PostFinance to align its lending activities to the climate goals. What is your view?

Nicht einverstanden Bedingt einverstanden Einverstanden

Bemerkungen:

As stated under question 1, government should not be involved in business activities, in particular when markets work properly and no distortion – due to improper competition, oligopoly or similar situations – can be observed.

The achievement of targets such as climate compatibility should be incentivised by other means than the regulation of business of certain market players.

Frage 3a

Der Bundesrat schlägt im Rahmen der Vernehmlassung weitere Massnahmen vor, welche nicht Gegenstand der Vorlage sind, aber in einem engen Zusammenhang mit dieser stehen.

Eine dieser Massnahmen ist die Reduktion der Beteiligung der Schweizerischen Post AG an PostFinance AG auf die gesetzlich vorgeschriebenen 50% plus 1 Aktie (Teilprivatisierung; Art. 14 Abs. 2 POG). Der Bundesrat erachtet als Voraussetzung für eine erfolgreiche Teilprivatisierung die Aufhebung des Kredit- und Hypothekervergabeverbots (Art. 3 Abs. 3 POG). Der konkrete Zeitpunkt der Teilprivatisierung muss auf den Geschäftsgang und Marktopportunitäten abgestimmt sein und ist in enger Abstimmung zwischen dem Verwaltungsrat der Schweizerischen Post und dem Bundesrat zu bestimmen. Welches ist Ihre Haltung zu dieser Massnahme?

AFBS translation: The proposal contains further possible measures such as the partial privatisation of PostFinance. They are not part of the present project, shall take place only in favourable market conditions and shall be aligned with the Federal Council. What is your view?

Nicht einverstanden Bedingt einverstanden Einverstanden

Bemerkungen:

Whether PostFinance should be privatised or not is one question. If this decision is adopted, a way should be defined to achieve full privatisation and to position PostFinance as a fully-fledged market player which may enter into competition with others. In any case, hybrid solutions are to be avoided under all conditions.

Frage 3b

Für den Bundesrat steht eine mehrheitliche oder vollständige Privatisierung von PostFinance AG zur Zeit nicht im Vordergrund. Ein solcher Schritt würde die Aufhebung von Art. 14 Abs. 2 POG bedingen und wäre mit den bestehenden Regelungen der Grundversorgungsaufträge der Post bzw. PostFinance insb. im Zahlungsverkehr nicht vereinbar. Die Abgabe der Kontrollmehrheit der Post an PostFinance AG ist aus Sicht des Bundesrates aber eine längerfristige Option. Welches ist Ihre Haltung hierzu?

AFBS translation: The Federal Council does not intend to promote privatisation of PostFinance as this would require a revision of the Postal Organisation Act and would be contrary to the principles of basic service, especially in the field of payments. However, the partial floating of PostFinance can be considered as a long-term option. What is your view?

Nicht einverstanden Bedingt einverstanden Einverstanden

Bemerkungen:

The AFBS estimates that at least partial privatisation of PostFinance is a prerequisite for it to extend its business activities. Therefore, the first step should consist in assessing

appropriateness of privatisation. Upon the conclusion of this assessment further steps regarding the review of business activities can take place.

Frage 4a

Eine weitere, im Rahmen der Vernehmlassung vorgeschlagene Massnahme ist eine Kapitalisierungszusicherung der Schweizerischen Eidgenossenschaft als Eigentümerin und Gewährleisterin der Grundversorgungsaufträge an die Schweizerische Post AG mit dem Zweck, die sich abzeichnende Lücke beim Aufbau der regulatorisch vorgeschriebenen Eigenmittel (insbesondere Notfallkapital) von PostFinance AG zu schliessen. Diese Massnahme ist subsidiär zu anderen Massnahmen, in Umfang und Zeitdauer limitiert sowie marktgerecht abzugelten. Sie erlischt, sobald die Eigenmittelanforderungen auf andere Weise erfüllt sind, spätestens im Zeitpunkt der Teilprivatisierung von PostFinance AG. Welches ist Ihre Haltung zu dieser Massnahme?

AFBS translation: Another proposal consists in the Confederation granting liquidity to Swiss Post in view of funding the necessary capital adequacy of PostFinance. This measure is subsidiary to others, limited in duration and to be compensated adequately. It ends as soon as PostFinance complies by other means with the capital adequacy requirements, at latest at the moment of its partial privatisation. What is your view?

Nicht einverstanden Bedingt einverstanden Einverstanden

Bemerkungen:

The Confederation should not be involved in the financing of a lender active on a competitive market. This easy access to equity constitutes an additional distortion of competition and is therefore to be avoided. If PostFinance were to become active in the lending business, it should be set up as an independent legal entity and accumulate necessary capital adequacy by its own means.

Frage 4b

Falls Sie einer Kapitalisierungszusicherung zustimmen, welche Vorgehensweise bevorzugen Sie?

AFBS translation: If you agree to the capitalisation guarantee, which procedure do you prefer?
In case of risk of insolvency of PostFinance, the Confederation is to make available liquidity
- procedure 1: through a commitment credit, which makes available liquidity in case of necessity;
- procedure 2: through a loan the Confederation makes available to Swiss Post.

Verpflichtungskredit Schaffung einer expliziten Rechtsgrundlage im POG

Bemerkungen:

None

Hintergrund:

Im Rahmen der Kapitalisierungszusicherung würde die Schweizerische Eidgenossenschaft im Falle einer drohenden Insolvenz von PostFinance auf Anordnung der FINMA der Post – zu Handen der PostFinance AG – finanzielle Mittel zur Verfügung stellen. Die Bereitstellung dieser Mittel kann in einer ersten Variante über einen Verpflichtungskredit erfolgen, unter

dem im Krisenfall durch einen dringlichen Nachtragskredit Mittel freigegeben werden. Die entsprechende gesetzliche Grundlage ist bereits vorhanden (Art. 12 PG i.V.m. Art. 28 VPG). In einer zweiten Variante werden die finanziellen Mittel in der Form eines Darlehens an die Post über Mittel der Bundestresorerie (Tresoriedarlehen) zur Verfügung gestellt. Die entsprechende gesetzliche Grundlage fehlt und müsste noch geschaffen werden.

Frage 5

Trotz der verbesserten wirtschaftlichen Aussichten für PostFinance, die aus der Aufhebung von Art. 3 Abs. 3 POG folgen, ist die finanzielle Stabilität der Schweizerischen Post und die eigenwirtschaftliche Erbringung der Grundversorgung mit Post- und Zahlungsverkehrsdienstleistungen langfristig nicht gesichert. Um die Zukunft der Schweizerischen Post auf eine nachhaltige Grundlage zu stellen, ist nach Ansicht des Bundesrates eine vertiefte Diskussion über die Weiterentwicklung der Grundversorgung vor dem Hintergrund der fortschreitenden Digitalisierung notwendig. Welches ist Ihre Haltung diesbezüglich?

AFBS translation: Even the extension of the scope of PostFinance's business activities cannot assure long-term viability and basic services in the field of payments. Therefore, a review of the definition of basic service should be conducted by taking into account developments in the realm of digitalisation. What is your view?

Nicht einverstanden Bedingt einverstanden Einverstanden

Bemerkungen:

The AFBS welcomes the proposal of conducting a profound review of PostFinance, its internal organisation, its business activities, its ownership and any other relevant aspect. The impacts of digitalisation need to be taken into account both with respect to PostFinance and Swiss Post itself. The earlier this process is conducted, the better for the viability of SwissPost.